



Национальное агентство
развития квалификаций

**Доклад
о состоянии, динамике развития
и результатах деятельности в сфере
независимой оценки квалификации
в 2023 году**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ.....	5
1.1. Правовые основы механизма реализации независимой оценки квалификации	5
1.2. Участники системы независимой оценки квалификации	5
1.3. Организационная, методическая, экспертно-аналитическая поддержка реализации независимой оценки квалификации	7
2. СОСТОЯНИЕ, ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ	8
2.1. Разработка и актуализация профессиональных стандартов, наименований квалификаций и требований к квалификации.....	8
2.2. Разработка оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации, центры оценки квалификаций, проведение профессиональных экзаменов, реестр сведений о независимой оценке квалификации	11
2.3. Информационное обеспечение независимой оценки квалификации: информационные ресурсы и сервисы по проведению независимой оценки квалификации	13
2.4. Мониторинг и контроль в сфере независимой оценки квалификации.....	16
3. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ.....	16
3.1 Применение независимой оценки квалификации в подготовке кадров и развитие взаимодействия бизнеса и образования.....	17
3.2. Законодательные и нормотворческие инициативы, направленные на снятие административных барьеров при расширении сферы применения независимой оценки квалификации	25
3.3 Развитие информационных ресурсов, обеспечивающих создание и развитие сервисов по проведению независимой оценки квалификации	25
3.4. Повышение качества услуг проведения независимой оценки квалификации	29
3.5. Взаимодействие с субъектами Российской Федерации по развитию национальной системы квалификаций	29
3.6 Мониторинг рынка труда и применения механизмов независимой оценки квалификации	32
4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ	33
4.1. Реализация мероприятий по популяризации независимой оценки квалификации среди населения.....	33
4.2 Новые подходы к информационному продвижению независимой оценки квалификации: информирование центрами занятости населения широкого круга граждан и работодателей по вопросам прохождения независимой оценки квалификации	33

4.3. Мероприятия советов по профессиональным квалификациям по продвижению независимой оценки квалификации	38
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	41

Доклад о состоянии, динамике развития и результатах деятельности в сфере независимой оценки квалификации в 2023 году (далее – Доклад) подготовлен Национальным агентством развития квалификаций (далее – Национальное агентство) в соответствии с пунктом 8 Порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации (приказ Минтруда России от 14 декабря 2016 г. № 729н).

Доклад сформирован на основе данных реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации (далее – Реестр), сведений Национального агентства, ежегодных отчетов о деятельности советов по профессиональным квалификациям и информации из открытых источников (из средств массовой информации и других источников).

1. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

1.1. Правовые основы механизма реализации независимой оценки квалификации

Нормативной правовой основой механизма реализации независимой оценки квалификации являются Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Федеральный закон № 238-ФЗ) и Правила проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. № 1204.

Методологическими и институциональными рамками независимой оценки квалификации выступают единство принципов, информационная интеграция и прозрачность, возможность проверки (верификации), учет отраслевой специфики и самостоятельность профессиональных сообществ и объединений работодателей.

Согласно статье 8 Федерального закона № 238-ФЗ независимая оценка квалификации проводится центром оценки квалификаций (далее – ЦОК) по перечню квалификаций, определяемому для соответствующего ЦОК советом по профессиональным квалификациям (далее – СПК).

Оценка квалификации позволяет работникам выстраивать профессиональную карьеру, работодателям – планировать кадровую политику и обучение работников.

В целях развития и координации системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» создан Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет).

Национальный совет в соответствии с Федеральным законом № 238-ФЗ принимает решения о создании советов по профессиональным квалификациям, наделении их полномочиями, в том числе по организации независимой оценки квалификации, и прекращении этих полномочий.

1.2. Участники системы независимой оценки квалификации

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 238-ФЗ основными участниками системы независимой оценки квалификации являются:

- 1) Национальный совет;
- 2) Национальное агентство развития квалификаций;
- 3) советы по профессиональным квалификациям;
- 4) центры оценки квалификаций;
- 5) работодатели;

6) соискатели;

7) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Деятельность СПК осуществляется в соответствии с приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 758н «Об утверждении Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям и Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий».

СПК созданы рабочие и экспертные группы для реализации возложенных на них полномочий по разработке и актуализации профессиональных стандартов, отбору центров оценки квалификаций, экспертизе и аккредитации основных профессиональных образовательных программ, разработке наименований квалификаций и требований к квалификациям, по проведению мониторинга рынка труда.

СПК ведется работа по внедрению механизма независимой оценки квалификации на отраслевом уровне, которая отражается в отчетах об их деятельности (приказ Минтруда России от 14 декабря 2016 г. № 729н «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации»).

Инструменты и механизмы независимой оценки квалификации (далее – НОК) получили распространение во многих отраслях российской экономики. К концу 2023 года были образованы и наделены полномочиями по организации независимой оценки квалификации 45 СПК.

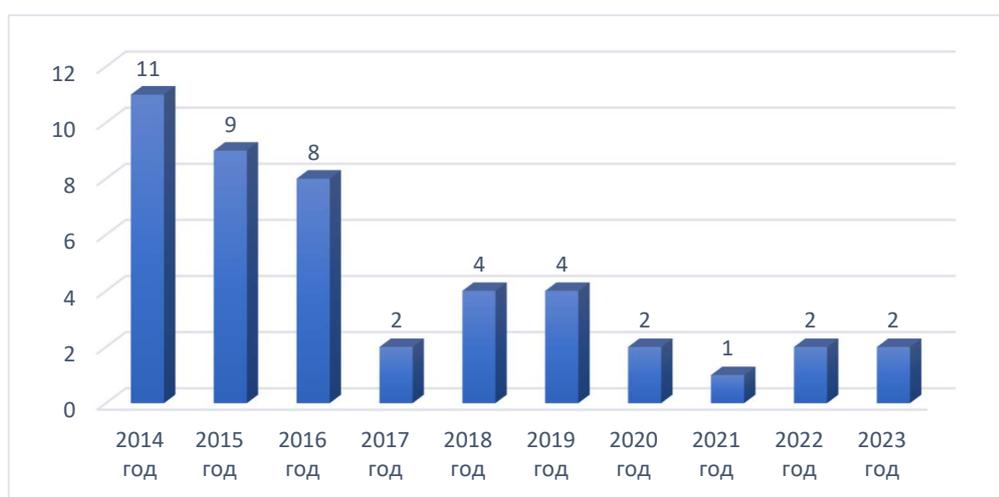


Рисунок 1 – Динамика создания советов по профессиональным квалификациям (2014–2023 годы)

В 2023 году созданы два совета по профессиональным квалификациям: в области энергоэффективности и ресурсосбережения; в сфере экологии и природопользования.

Решения о прекращении полномочий СПК в 2023 году не принимались.

Всего к ведению 45 СПК отнесено 1479 видов профессиональной деятельности, в том числе в 2023 году 40 видов профессиональной деятельности отнесены к ведению 22 СПК.

Информация о советах по профессиональным квалификациям, их персональном составе, базовых организациях размещена в Реестре (<https://nok-nark.ru/spk/list/>).

1.3. Организационная, методическая, экспертно-аналитическая поддержка реализации независимой оценки квалификации

Организационную, методическую и экспертно-аналитическую поддержку деятельности Национального совета, СПК, ЦОК осуществляет Национальное агентство в соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона № 238-ФЗ.

Направления дальнейшего совершенствования и развития НОК предусмотрены в Стратегии развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года, одобренной Национальным советом (протокол от 12 марта 2021 г. № 51).

В целях оказания методической и практической помощи СПК, а также непосредственно экспертам и разработчикам оценочных средств Национальным агентством в 2023 году подготовлена Методика проведения апробации оценочных средств для проведения НОК, включающая требования к проведению тестовых профессиональных экзаменов, обобщению и анализу их результатов, подходы к оценке валидности, надежности и практичности (технологичности) оценочного инструментария и др.

В 2023 году в соответствии с Рекомендациями по обеспечению информирования соискателей о материалах, необходимых для успешного прохождения НОК СПК были разработаны 20 таких информационных материалов, предназначенных для размещения на сайтах вузов и ЦОК.

Материалы создавались отдельно под каждую квалификацию, оцениваемую в ЦОК, и представляют собой важный информационный ресурс, помогающий соискателям лучше подготовиться к экзамену, улучшить свои знания и навыки.

В 2023 году были актуализированы методические рекомендации по разработке и применению оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов в части уточнения портфолио и особенностей его применения при проведении теоретической части профессионального экзамена, которые вошли в Сборник методических рекомендаций «Разработка

и применение оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов»¹.

В сборнике приведены характеристика нормативной правовой базы независимой оценки квалификации, глоссарий, методические рекомендации по разработке, экспертизе и применению оценочного инструментария для проведения профессиональных экзаменов, в т.ч. с использованием программно-методического комплекса «Оценка квалификаций», представлены подходы к документированию процедуры независимой оценки квалификации, программа повышения квалификации экспертов – разработчиков и валидаторов оценочных средств.

В целях обеспечения качества проектов квалификаций в 2023 году Национальным агентством оказывалась методическая поддержка разработчиков квалификаций в форме семинаров и индивидуальных консультаций, обеспечивалось взаимодействие между СПК, Минтрудом России.

Проведено обучение по программе «Программа подготовки экспертов – разработчиков отраслевых рамок квалификаций» с использованием цифрового модуля «Разработка отраслевых рамок квалификаций» 50 представителей из 21 СПК. По запросам СПК были проведены индивидуальные консультации в онлайн-формате с 52 разработчиками оценочных средств, представляющими 21 СПК. Подготовленные проекты квалификаций направлялись на рассмотрение в Минтруд России, ФНПР, РСПП, заинтересованным СПК; на основании полученных замечаний и предложений с разработчиками проводились консультации, оказывалась методическая поддержка по вопросам доработки проектов квалификаций.

2. СОСТОЯНИЕ, ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

2.1. Разработка и актуализация профессиональных стандартов, наименований квалификаций и требований к квалификации

Профессиональные стандарты разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 года № 580 «Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов» (далее – Правила). Минтруд России в соответствии с Правилами организует оценку соответствия проектов профессиональных стандартов Методическим рекомендациям по разработке профессионального стандарта, утвержденным приказом Минтруда России от 29 апреля 2013 г. № 170н, и

¹ Рекомендации размещены для ознакомления и использования на сайте АНО «НАРК» – <https://nark.ru/documents/nok> и в ПМК «Оценка квалификаций» – <https://kos-nark.ru/storage/app/uploads/public/658/536/742/658536742fdf6302323361.pdf>.

вносит на рассмотрение Национального совета пакеты документов по проектам профессиональных стандартов. В соответствии с п. 2.3 протокола заседания Национального совета от 19 сентября 2018 г. № 29 Национальное агентство готовит заключения Национального совета на проекты профессиональных стандартов, которые направляются на одобрение Национального совета. Заключения подписываются председателем Национального совета и направляются в Минтруд России на утверждение.

В 2023 году при консультационно-методической поддержке ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России осуществлена подготовка:

- 102 профессиональных стандартов (разработка – 25, актуализация – 77) за счет средств федерального бюджета;

- в инициативном порядке – 49 профессиональных стандартов (разработка – 31, актуализация – 18).

Главная тенденция последних лет – акцент на актуализацию действующих профессиональных стандартов и разработку новых профессиональных стандартов на новые профессии и профессии, претерпевающие значительные изменения под влиянием технологий. Всего проведена актуализация 60 % профессиональных стандартов, разработанных с 2013 года, в том числе в связи с внедрением цифровых технологий.

В 2023 году ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России проведено 35 консультационно-методических мероприятий по вопросам разработки и применения профессиональных стандартов, в которых приняло участие более 5 тыс. чел.

Рабочей группой по экспертизе проектов профессиональных стандартов и проектов квалификаций Национального агентства в 2023 году была проведена экспертиза 144 проектов разработанных (актуализированных) профессиональных стандартов.

Национальный совет в 2023 году рассмотрел и одобрил 131 проект разработанных (актуализированных) профессиональных стандартов.

По состоянию на конец 2023 года Минтрудом России утвержден 1 581 профессиональный стандарт (нарастающим итогом) (прирост 2023 г. к 2022 г. – 3,9%).

Для информирования широкого круга пользователей, в т. ч. разработчиков образовательных программ среднего профессионального образования и высшего образования, утвержденные профессиональные стандарты размещаются на официальном сайте Минтруда России в программно-аппаратном комплексе «Профессиональные стандарты» (<https://profstandart.rosmintrud.ru/>).

Проекты наименований квалификаций и требований к квалификации разрабатываются СПК на основе профессиональных стандартов, проектов профессиональных стандартов и (или) на основе иных квалификационных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, и квалификационных характеристик, связанных с видом

профессиональной деятельности (в случаях отсутствия соответствующих профессиональных стандартов (проектов профессиональных стандартов)).

Проект наименования квалификации и требований к квалификации формируется в соответствии с Положением о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, утвержденным приказом Минтруда России от 11 июля 2022 г. № 410н.

К концу 2023 г. было разработано и утверждено Национальным агентством (накопленным итогом) 3 458 квалификация (прирост на 9,3 % по сравнению с предшествующим годом).

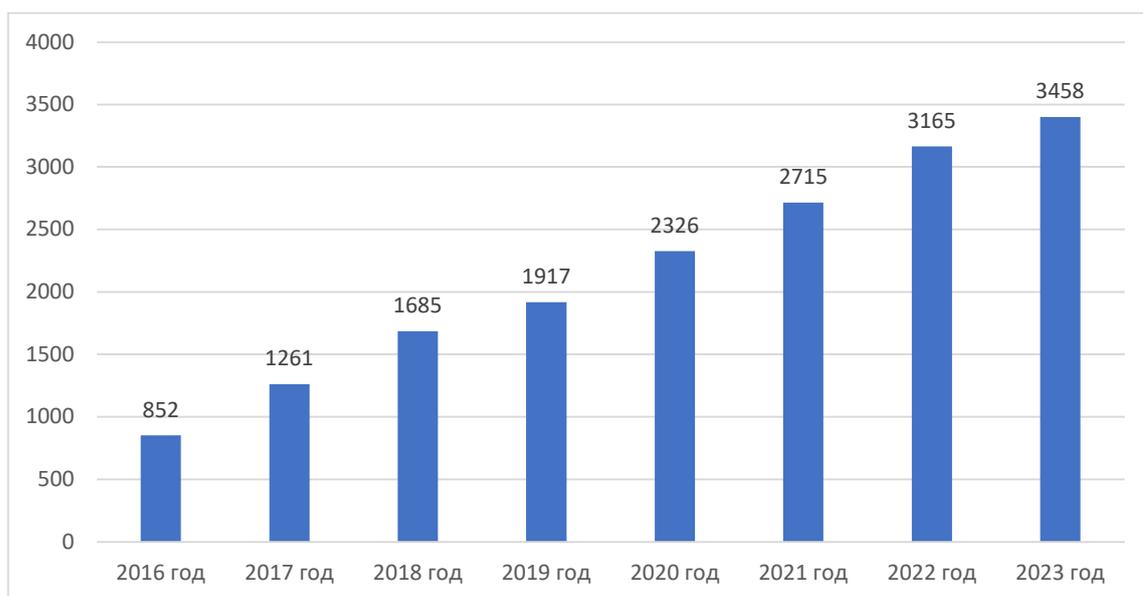


Рисунок 2 – Количество квалификаций, утвержденных Национальным агентством с 2016 по 2023 год (нарастающим итогом)

В целях реализации основных направлений развития независимой оценки квалификации председателем Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 22 декабря 2023 года утвержден План мероприятий по развитию системы профессиональных стандартов и квалификаций на 2023–2024 годы.

В 2023 году СПК в сфере управления и права совместно с Национальным агентством, Минэкономразвития России и АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» разработаны методические рекомендации по применению универсальной модели квалификационных требований в управленческой сфере в части технологий бережливого производства в целях актуализации соответствующих профессиональных стандартов и профессиональных квалификаций, а также их учета в образовательных программах по развитию знаний и умений персонала российских компаний в области бережливого производства.

2.2. Разработка оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации, центры оценки квалификаций, проведение профессиональных экзаменов, реестр сведений о независимой оценке квалификации

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 238-ФЗ оценочные средства по соответствующим квалификациям используются ЦОК при проведении профессионального экзамена. Разработку оценочных средств для квалификаций, включенных в Реестр, организуют СПК.

В 2023 году СПК утверждено 210 разработанных примеров оценочных средств, 50 актуализированных примеров оценочных средств. В Реестр были внесены сведения об оценочных средствах по 210 квалификациям, представленные 21 СПК. Всего с 2017 по 2023 год (нарастающим итогом) было разработано 1 540 и актуализировано 305 примеров оценочных средств (прирост 2023 г. к 2022 г. – 13,5%).

Разработка оценочных средств ведется с применением программно-методического комплекса «Оценка квалификаций» (<https://kos-nark.ru>), который обеспечивает автоматизацию процессов формирования и экспертизы оценочных средств, генерацию варианта оценочных заданий для конкретного соискателя, а также содержит 25 шаблонов тестовых заданий (23 шаблона для теоретического и 2 шаблона для практического этапа профессионального экзамена).

По состоянию на конец 2023 года 35 СПК были наделены полномочиями ЦОК 557 организаций (прирост 2023 г. к 2022 г. – 8,2%), расположенных в 83 субъектах Российской Федерации. Действует 1 464 экзаменационных площадки (прирост 2023 г. к 2022 г. – 18,3%). В целом на конец 2023 года было создано 2 021 место проведения профессиональных экзаменов.

В 2023 году были наделены полномочиями 58 ЦОК. Наибольшее количество ЦОК наделили полномочиями СПК в строительстве (19 ЦОК) и СПК в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования (13 ЦОК), что связано с введением обязательности НОК для ряда квалификаций в этих областях профессиональной деятельности.

Сведения о ЦОК, квалификациях, по которым они наделены полномочием на проведение независимой оценки квалификации, и другая информация размещены в Реестре (<https://nok-nark.ru>).

Профессиональные экзамены проводятся на площадках ЦОК либо экзаменационных центров организаций, в т. ч. образовательных.

Обязательным требованием является наличие по месту проведения профессионального экзамена необходимых материально-технических ресурсов (оборудования), а также экспертов, квалификация которых подтверждена СПК. Требования к экспертам определяются в оценочных средствах, утверждаемых СПК.

В 2023 году профессиональные экзамены проведены в 322 ЦОК. Успешно прошли профессиональные экзамены и получили свидетельство о квалификации 146,4 тыс. соискателей, что составило 85 % от числа соискателей (прирост 2023 г. к 2022 г. – 214,5%), 22,6 тыс. соискателей (15 %) не смогли подтвердить свою квалификацию и получили заключение о прохождении профессиональных экзаменов с рекомендациями о необходимых знаниях и умениях, которые соискателю необходимо приобрести, чтобы в дальнейшем успешно пройти профессиональный экзамен.

Динамика численности соискателей, прошедших НОК в период с 2017 по 2023 год, представлена на рисунке 3.

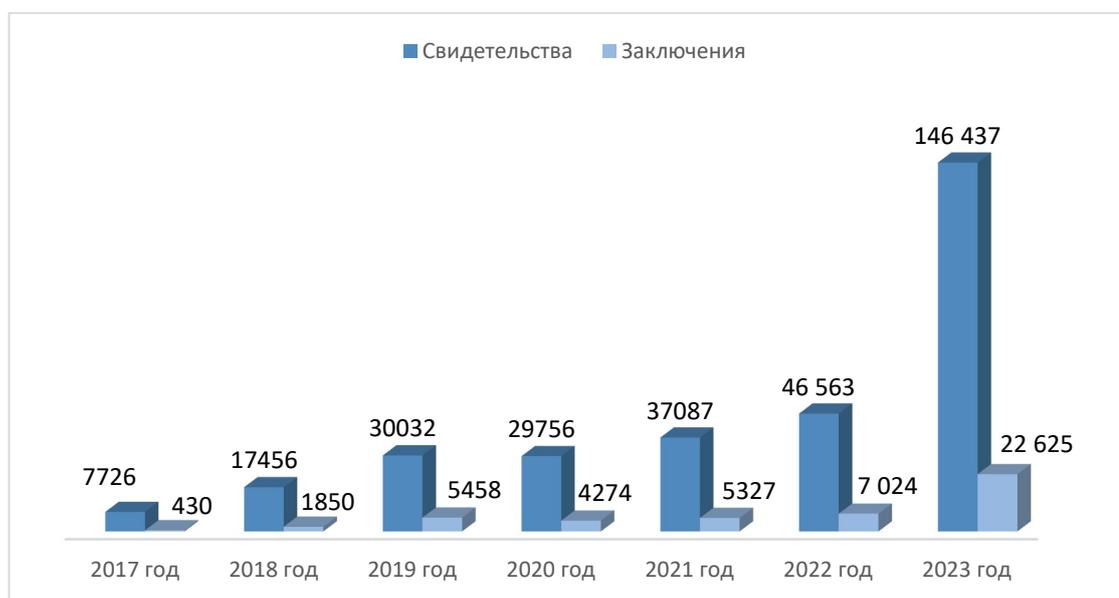


Рисунок 3 – Динамика численности соискателей, прошедших независимую оценку квалификации (2017–2023 годы)

Сведения о свидетельствах о квалификации, выданных соискателям, размещены в Реестре в ограниченном доступе (поиск свидетельства осуществляется по уникальному регистрационному номеру и дате выдачи). По состоянию на конец 2023 года в Реестре содержатся сведения о 359,0 тыс. соискателях, прошедших НОК.

Количество соискателей, прошедших НОК в 2023 году, является рекордным с момента начала ее проведения (169,1 тыс. чел.), увеличившись более чем втрое, по сравнению с предыдущим годом (53,6 тыс. чел.).

Эта динамика связана, в первую очередь, со вступлением в силу изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ, в соответствии с которыми с 1 сентября 2022 г. введена обязательная независимая оценка квалификации специалистов строительной отрасли, деятельность которых связана с инженерными изысканиями, архитектурно-строительным проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом или сносом объектов капитального строительства.

В течение 2023 года наибольшее число соискателей прошли профессиональный экзамен в СПК в строительстве – 83 586 чел., в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования – 30 878 чел., лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта – 20 848 чел., в области сварки – 9 696 чел., финансового рынка – 6 822 чел.

В 2023 году Национальное агентство продолжило реализацию проекта по централизованному проведению теоретической части профессионального экзамена с использованием цифровых технологий. В проекте приняли участие десять СПК: агропромышленного комплекса; в области управления персоналом; индустрии красоты; в строительстве; в автомобилестроении; в области информационных технологий; в области документационного и административно-хозяйственного обеспечения деятельности организации; в целлюлозно-бумажной, мебельной и деревообрабатывающей промышленности; в отрасли судостроения и морской техники; в жилищно-коммунальном хозяйстве.

На конец 2023 года в рамках проекта теоретическую часть профессионального экзамена прошли 3 285 соискателей в 89 местах проведения экзаменов, расположенных в 27 субъектах Российской Федерации, из них 1 466 соискателей успешно сдали экзамен и получили уведомление, 1 819 соискателей не сдали экзамен и получили заключение. Свидетельство о квалификации получил 91 соискатель, сдавший теоретическую и практическую части профессионального экзамена.

Подробная информация, о динамике развития независимой оценки квалификации приведена в Таблице 1.

Таблица 1

Показатели развития системы национальной независимой оценки квалификаций

№	Показатель	2021	2022	Прирост 2022 г. к 2021 г., %	2023	Прирост 2023 г. к 2022 г., %
1.	Количество лиц, прошедших НОК	42 414	53 587	26,3	169 062	215,5
2.	Количество лиц, успешно сдавших НОК	37 087	46 563	25,6	146 437	214,5
3.	Количество ЦОК (накопленным итогом)	508	515	1,4	557	8,2
4.	Количество экзаменационных площадок (накопленным итогом)	1 064	1 238	16,4	1 464	18,3
5.	Количество утвержденных профессиональных стандартов (накопленным итогом)	1 454	1 521	4,6	1 581	3,9
6.	Количество утвержденных профессиональных	2 683	3 163	17,9	3 458	9,3

	квалификаций (накопленным итогом)					
7.	Количество утвержденных квалификаций, по которым утверждены оценочные средства для НОК (накопленным итогом)	1 513	1 657	9,5	1 881	13,5

Источник: АНО «Национальное агентство развития квалификаций»

Следует отметить, что в федеральное законодательство, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 637-ФЗ была введена норма, в соответствии с которой, экспертом в области промышленной безопасности с 1 сентября 2024 г. сможет признаваться физическое лицо, которое соответствует квалификационным требованиям профессионального стандарта.

Эта норма формирует дополнительные предпосылки для расширения востребованности механизмов независимой оценки квалификации в сфере промышленной безопасности.

2.3. Информационное обеспечение независимой оценки квалификации: информационные ресурсы и сервисы по проведению независимой оценки квалификации

Перечень и состав сведений, содержащихся в Реестре, определен приказом Минтруда России от 15 ноября 2016 г. № 649н «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации и доступа к ним, а также перечня сведений, содержащихся в указанном реестре».

Информацию для внесения в Реестр предоставляют СПК и ЦОК в системе личных кабинетов.

Реестр взаимодействует с порталом «Работа в России» (Роструд), что позволяет проводить проверку наличия и получение данных о гражданах, прошедших НОК, в случае указания соискателем в резюме наличия свидетельства о квалификации.

Реестр использует данные специального программно-аппаратного комплекса «Профессиональные стандарты» Минтруда России, а также отраслевых реестров независимой оценки квалификации ряда СПК, программно-методического комплекса «Разработка квалификаций» (далее – ПМК «Разработка квалификаций»), информационного модуля «Онлайн экзамен» и технологически связан с ними.

На федеральном уровне также осуществляется развитие и поддержка информационных ресурсов, технологически связанных между собой, в числе которых:

– ПМК «Разработка квалификаций», в том числе модуль «Разработка отраслевых рамок квалификаций» и модуль «Мониторинг рынка труда (жизненного цикла квалификаций)»;

– программно-методический комплекс «Оценка квалификации» (далее – ПМК «Оценка квалификации»), в том числе модуль «Онлайн-экзамен»;

– модуль сайта Базового центра «Модуль востребованных образовательных программ».

ПМК «Разработка квалификаций» (<https://rk-nark.ru>) – это ресурс для СПК по разработке квалификаций и требований к ним, инструмент обеспечения информационно-коммуникационного взаимодействия экспертов, автоматизации и методического сопровождения разработки квалификаций.

Модуль «Разработка отраслевых рамок квалификаций» (<https://ork.nark.ru/>) – многофункциональный модуль для СПК, работодателей, системы образования и граждан, включающий отдельную опцию «Карьерные траектории» и представляющий собой IT-инструмент, обеспечивающий визуализацию представления структурированных данных о квалификациях в рамках областей профессиональной деятельности, автоматизацию процессов разработки квалификаций и управления ими, связь внутренних и внешних массивов данных.

Модуль «Мониторинг рынка труда (жизненного цикла квалификаций)» (<https://admin.mrt.nark.ru/>) – многофункциональный модуль, предназначенный для информационно-статистического обеспечения функционирования национальной системы квалификаций (далее – НСК) и ее институтов (Национальный совет, СПК), в том числе для реализации полномочий СПК по профессиональным квалификациям, по проведению мониторинга рынка труда. Модуль позволяет использовать совокупность опросных инструментов и агрегированной информации из различных источников (Реестра и др. справочников) для получения и визуализации информации о квалификациях и их качественных характеристиках.

ПМК «Оценка квалификации» (<https://kos-nark.ru>) – инструмент, обеспечивающий разработку, экспертизу, координацию разработки и хранение оценочных средств независимой оценки квалификации в различных цифровых шаблонах, а также публикацию их примеров с возможностью пройти пробный экзамен. Представляет собой функциональную интернет-платформу, включающую совокупность инструментальных средств автоматизации подготовки и проведения профессионального экзамена с использованием содержащейся в ней электронной базы регулярно обновляемых комплектов оценочных средств по профессиональным квалификациям, созданную в целях автоматизации процессов разработки и экспертизы оценочных средств для независимой оценки квалификации.

Для разработчиков оценочных средств в ПМК «Оценка квалификации» содержатся 23 шаблона для создания теоретических заданий и 2 шаблона для практической части профессионального экзамена.

По состоянию на конец 2023 года в ПМК «Оценка квалификации» содержались оценочные средства по 2 273 квалификациям, разработанные 35 СПК, 1 015 примеров оценочных средств размещены в демоверсии «Примеры оценочных средств».

Модуль «Онлайн экзамен» (<https://ok.nark.ru>) – модуль для проведения теоретического этапа профессионального экзамена, обеспечивающий первичную статистическую обработку результатов экзамена, осуществляющий интеграцию информационных систем для удаленной работы с оценочными средствами, хранения и анализа результатов профессионального экзамена, организацию сетевого взаимодействия различных СПК и ЦОК для обмена материалами.

На конец 2023 года в модуле «Онлайн экзамен» прошли экзамен 3 285 соискателей по 69 квалификациям. Для самоподготовки и адаптации к процедуре экзамена можно пройти демонстрационный тест, оценить качество знаний по интересующей квалификации и получить информацию о том, где пройти реальное тестирование.

Информационный модуль «Демо-экзамен» (<https://ok.nark.ru/qualifications/demos>) – модуль для самопроверки и подготовки к теоретической части профессионального экзамена.

На конец 2023 года в модуле размещены демо-тесты по 605 квалификациям из различных сфер деятельности, позволяющих оценить уровень своей теоретической подготовки. Услугами модуля воспользовались более 12 000 человек.

В 2023 году на портале по информационному сопровождению хода реализации национальных проектов – [Национальныепроекты.рф](https://национальныепроекты.рф)², оператором которого является АНО «Национальные приоритеты», размещена информация о наличии сервисов по прохождению независимой оценки квалификации и опубликованы гиперссылки на сервисы модулей «Онлайн экзамен» и «Демо-экзамен» и Реестра.

Информационные сайты: Национального совета (<https://nspkrf.ru>); АНО «Национальное агентство развития квалификаций» (<https://nark.ru>); Базового центра профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров (<https://bc-nark.ru>).

На информационных ресурсах НСК информация представлена в формате открытых данных.

2.4. Мониторинг и контроль в сфере независимой оценки квалификации

Мониторинг и контроль в сфере независимой оценки квалификации осуществляется в соответствии с приказом Минтруда России от 14 декабря 2016 г. № 729н «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации».

² <https://национальныепроекты.рф/?ysclid=lruln2hlia276876996>

Минтрудом России в соответствии с графиком проверок деятельности СПК в области НОК, одобренным на заседании Национального совета 16 декабря 2020 г. (подпункт 6.2 протокола заседания Национального совета № 49), и приказом Минтруда России от 18 января 2021 г. № 12н были проведены проверки восьми СПК:

- в сфере гостеприимства;
- в строительстве;
- в области информационных технологий;
- на железнодорожном транспорте;
- в здравоохранении;
- в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта;
- в машиностроении;
- в электроэнергетике.

Проверки проводились на основе сведений, предоставленных СПК, обращений в Национальный совет, информации, содержащейся в Реестре, а также размещенной на официальных сайтах организаций, на базе которых созданы СПК.

По результатам проверок СПК в здравоохранении, СПК в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта, СПК в машиностроении были даны рекомендации в отношении соблюдения и применения законодательства в сфере независимой оценки квалификации, в том числе приказа Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 759н. В остальных случаях проверки не выявили нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере независимой оценки квалификации.

3. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

3.1 Применение независимой оценки квалификации в подготовке кадров и развитие взаимодействия бизнеса и образования

Эффекты применения независимой оценки квалификации в подготовке кадров

Успешное прохождение независимой оценки квалификации повышает конкурентоспособность выпускников на рынке труда, а совмещение профессионального экзамена с промежуточной или итоговой аттестацией позволяет студентам пройти его бесплатно.

Работодатели получают возможность формировать заказ на подготовку специалистов и экономить на затратах, связанных с оценкой квалификации соискателей и доучиванием персонала.

Для колледжей НОК обучающихся – источник обратной связи, необходимой для повышения качества образовательных программ и развития взаимодействия с работодателями.

Органы исполнительной власти (учредители образовательных организаций) получают информацию, необходимую для оптимизации затрат государства на подготовку студентов (выявление эффективных и неэффективных программ, развитие сетевой формы реализации образовательных программ).

Независимая оценка квалификации в подготовке рабочих и специалистов среднего звена

Организационная и методическая поддержка применения НОК в подготовке рабочих и специалистов среднего звена осуществляется Национальным агентством с участием СПК и субъектов Российской Федерации начиная с 2018 года. В 2023 году работа была реализована в рамках проекта «Национальная система квалификаций - конструктор карьеры».

За 2018–2023 годы НОК, совмещенную с промежуточной или итоговой (государственной итоговой) аттестацией, прошли около 7 600 обучающихся по программам СПО и профессионального обучения. В реализации проекта приняли участие профессиональные образовательные организации из 27 субъектов Российской Федерации.

Процент успешно сдавших профессиональный экзамен с каждым годом растет. Если в 2019 году НОК успешно прошли лишь 38,3 % участников, то в 2023 году уже 65,1 %. Для этого в рамках проекта на основе анализа результатов профессионального экзамена проводится актуализация образовательных программ, организуется повышение квалификации методистов, преподавателей, мастеров профессионального обучения, развитие взаимодействия с работодателями, региональными методическими центрами НСК и ЦОК.

Выпускники образовательных организаций, успешно сдавшие профессиональные экзамены, трудоустроены на предприятиях пищевой, текстильной, химической промышленности, машиностроения, транспорта и логистики, нефтегазовой отрасли, в организациях сферы услуг, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса и др.

Президентом Российской Федерации по результатам расширенного заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации 21 сентября 2023 г. Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство изменений, предусматривающих наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по обеспечению проведения ГИА по программам СПО в форме демонстрационного экзамена, а также признание демонстрационного экзамена в системе НОК.

По четырем востребованным профессиям и специальностям, таким как оператор станков с ЧПУ, а также электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям), машинист крана металлургического

производства, техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям) такой формат уже начал реализовываться в рамках соглашения, заключенного при поддержке Минпросвещения России, между Институтом развития профессионального образования и двумя СПК: в горно-металлургическом комплексе и в машиностроении.

Независимая оценка квалификации в подготовке специалистов высшего уровня квалификации

В 2023 году в 29 вузах был реализован пилотный проект по совмещению государственной итоговой или промежуточной аттестации (ГИА/ПА) выпускников учебных заведений и НОК, осуществленный Минобрнауки России и Национальным агентством при поддержке Рособрнадзора и девяти СПК: в сфере нанотехнологий и микроэлектроники; в автомобилестроении; в электроэнергетике; агропромышленного комплекса; в области телекоммуникаций, почтовой связи и радиотехники; финансового рынка; в жилищно-коммунальном хозяйстве; в сфере образования; в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования.

Совмещенные экзамены прошли более 500 студентов, из них успешно сдали профессиональный экзамен 358 чел.

НОК студентов проводилась в зависимости от выбора вузов по следующим направлениям: агроинженерия, агрономия, бухгалтерский учет, анализ и аудит, ветеринария, зоотехния, интеллектуальные электроэнергетические системы, инфокоммуникационные технологии и системы связи, компьютерные, сетевые и информационные технологии в электроэнергетике, материаловедение и технологии материалов, педагогическое образование и др.

В рамках пилотного проекта студенты могли подтвердить квалификацию по одной из 22 профессиональных квалификаций.

28 июня 2023 года Минобрнауки России направил в организации, осуществляющие образовательную деятельность, методические рекомендации по реализации НОК в сфере высшего образования, разработанные Национальным агентством совместно с СПК и вузами – участниками пилотного проекта.

Кадровое обеспечение применения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации в системе профессионального образования и обучения

Кадровое обеспечение внедрения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации осуществляется путем повышения квалификации руководителей и педагогических работников образовательных организаций, HR-специалистов кадровых служб предприятий, а также посредством обучения пула экспертов для проведения профессиональных

экзаменов. Для организации аттестации, совмещенной с НОК, и подготовки студентов к прохождению новой для них процедуры, руководители, методисты, преподаватели и мастера производственного обучения также проходят подготовку.

Базовым центром профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров (далее – Базовый центр) разработаны и реализуются совместно с региональными методическими центрами и работодателями программы повышения квалификации методической направленности и стажировки по профессиям. Методические курсы по вопросам применения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации в подготовке кадров проводятся экспертами Базового центра, преподавателями Академии развития квалификаций Национального агентства, а программы стажировки – профессионалами отрасли на площадках предприятий и ЦОК, максимально приближенных к месту работы педагогов.

За 2017–2023 годы курсы повышения квалификации в Национальном агентстве прошли 14 099 слушателей. В 2023 году прошли 2 236 чел., в т.ч. подготовлено 785 экспертов центров оценки квалификации.

В 2023 году Национальным агентством была продолжена работа по внедрению практических форм обучения в учебный процесс. Повышение квалификации осуществлялось также и с использованием механизмов сетевой формы реализации образовательных программ. Часть программ была реализована с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. В 2023 году актуализированы востребованные дистанционные программы применения инструментов НСК в деятельности предприятий и образовательных организаций, развитию эффективного наставничества в организации. Дистанционные программы (19 программ) размещены в системе электронного обучения на платформе iSpring.

В 2023 году продолжилась совместная реализация образовательных программ с СПК в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования и СПК в строительстве по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Программа подготовки экспертов центров оценки квалификаций и экзаменационных центров. Профиль: инженерные изыскания, градостроительство, архитектурно-строительное проектирование, строительство». С 2020 по 2023 год Национальным агентством совместно с данными СПК было подготовлено свыше 2 тыс. экспертов ЦОК с участием преподавателей и экспертов СПК.

В результате обучения участники формируют пул экспертов по вопросам национальной системы квалификаций и становятся амбассадорами продвижения, популяризации НСК, включая НОК, в отраслях, сферах деятельности и регионах, представителями которых являются.

Актуализация образовательных программ на основе профессиональных стандартов с учетом результатов независимой оценки квалификации

Для повышения качества подготовки необходима актуализация образовательных программ на основе профессиональных стандартов с учетом результатов независимой оценки квалификации. Ее проводят педагоги, прошедшие курсы повышения квалификации. Также организуется совместное обсуждение результатов экзаменов, экспертиза актуализированных программ специалистами ЦОК и СПК.

Продвижение инструментов НСК в молодежной среде, их использование для построения карьеры

На продвижение инструментов НСК в молодежной среде и их использование для профориентации и построения карьеры направлены проекты Базового центра: «НСК – конструктор карьеры» и «Шаг в профессию».

В рамках проекта «НСК – конструктор карьеры» реализуется комплекс мероприятий, направленных на ознакомление студентов с требованиями профессиональных стандартов, НОК, с применением инструментов НСК для построения профессионально-образовательной траектории. В 2023 году комплекс мероприятий включал:

- организацию опроса студентов для изучения мотивов выбора профессии, приоритетов и готовности к трудоустройству, определению карьерной стратегии и применению в этих целях инструментов НСК, интерпретацию и обсуждение его результатов: в 2023 году в опросе участвовали более 31 тыс. студентов СПО (в 2022 году – около 19 тыс.);

- внедрение учебной дисциплины «Карьерное моделирование» или иной аналогичной учебной дисциплины с применением электронного учебного пособия «Карьерное моделирование: от цели к реализации»: в 2023 году по учебной дисциплине обучалось 14 тыс. студентов СПО (в 2022 году – 7,4 тыс.);

- подготовку и размещение информации по проектированию карьеры с применением инструментов НСК на сайтах профессиональных образовательных организаций (далее – ПОО): 89 ПОО актуализировали страницы сайтов, разместив информацию о национальной системе квалификаций, рынке труда, профессиональном развитии и построении карьеры;

- разработку, апробацию и внедрение рекомендаций по проектированию и организации деятельности центров карьеры ПОО, в том числе применению инструментов НСК: 74 ПОО актуализировали работу центров карьеры.

Участниками проекта в 2023 году проведено более 100 мероприятий (открытых публичных мероприятий, мастер-классов, встреч и т. п.) по вопросам проектирования карьеры с применением инструментов НСК. Мероприятия проводились на региональном или отраслевом уровне, в

организации или сети организаций. Их участниками стали студенты, преподаватели и мастера производственного обучения, методисты, представители предприятий и иных заинтересованных организаций.

В рамках проекта «Шаг в профессию» (внедрение практики профориентационной работы со школьниками и их родителями, в том числе организации профессиональных проб, программы которых разработаны с учетом профессиональных стандартов) в 2023 году реализован комплекс мероприятий, включающий:

- разработку, апробацию и внедрение рекомендаций по проектированию и реализации комплекса мероприятий для старших школьников «Шаг в профессию»: 12 ПОО на основе рекомендаций актуализировали профориентационную работу со школьниками;

- актуализацию и внедрение электронного пособия «Выбор профессии. Шпаргалка для старших школьников и абитуриентов»: в профориентационных мероприятиях с использованием пособия приняли участие 5 525 школьников и их родителей;

- организацию и проведение профессиональных проб (профессиональные пробы прошли 8 875 школьников).

Развитие наставничества на рабочем месте

В рамках проекта «Квалификация НАСТАВНИК», реализуемого Базовым центром, осуществляется методическая поддержка работодателей и колледжей по развитию системы наставничества на рабочем месте.

В этих целях проводятся проектно-аналитические сессии, обеспечивается экспертное сопровождение разработки или актуализации локальных нормативных актов и иных документов, регламентирующих наставничество, разрабатываются методические материалы, организуется обмен опытом и повышение квалификации наставников.

В работе по развитию наставничества, которая началась в 2019 году, приняли участие более 350 организаций-работодателей из 24 регионов Российской Федерации: Республик Башкортостан, Тыва, Бурятия, Хакасия, Краснодарского, Красноярского, Ставропольского, Забайкальского, Приморского края, Иркутской, Московской, Омской, Орловской, Ростовской, Костромской, Белгородской, Томской, Воронежской, Самарской, Саратовской, Челябинской, Свердловской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

За период с 2019 года курсы повышения квалификации прошли 622 работника организаций – участников проекта, выполняющих или готовящихся к выполнению функций наставника.

Кроме того, в 2023 году в открытом доступе в системе электронного обучения размещена программа «Введение в деятельность наставника», на которой обучались 348 человек, из них 91 успешно завершили обучение с выдачей сертификата.

В 2023 году активное участие в этой работе приняли 114 профессиональных образовательных организаций и их партнеры организации-работодатели. Заинтересованность в развитии системы наставничества проявляют как представители малого и среднего бизнеса (преимущественно это организации сферы туризма и гостиничного сервиса, ЖКХ, торговли, крестьянские (фермерские) хозяйства), так и крупные предприятия – лидеры своих отраслей: металлургии, электроэнергетики, автомобилестроения, целлюлозно-бумажной промышленности, ракетной техники и космической деятельности, нефтегазового и агропромышленного комплексов.

Так, участниками проекта в различные годы стали такие компании, как ПАО «КАМАЗ», АО «ТАГМЕТ», ПАО «ГМК «Норильский никель», АО «Красмаш», АО «РЕШЕТНЁВ», ООО «Спутниковая связь», АО «ВОСТСИБНЕФТЕГАЗ», АО «Северский трубный завод», АО «Конструкторское бюро химавтоматики», ООО «ЭкоНива-АПК Холдинг», ПАО «РУСГИДРО» и другие.

Индивидуальный подход к реализации проекта обусловлен уникальностью кадрового запроса и контекстных условий каждого из участников. В частности, в 2023 году под руководством специалистов Базового центра проведена работа по формированию модели наставничества для центров занятости населения Красноярского края. Результатом такой работы стало Положение о наставничестве в службе занятости населения Красноярского края.

Развитие общих компетенций студентов как составляющих квалификации

В рамках проекта «Компетенции XXI века» в 2023 году системное внедрение практики развития общих компетенций осуществлялось в 31 учреждении Красноярского и Забайкальского краев, Челябинской, Ростовской, Иркутской областей и Санкт-Петербурга. Этими организациями реализован комплекс мероприятий, включающий:

- разработку программ развития общих компетенций: разработаны 27 программ развития общих компетенций в ПОО и 52 программы развития общих компетенций студентов, обучающихся по конкретной специальности или профессии;

- апробацию и внедрение универсального инструментария оценки общих компетенций: проведена экспертиза оценочного инструментария представителями участников проекта – педагогическими работниками колледжей и техникумов. Процедуру оценки прошли около 3 300 студентов ПОО.

Кроме того, Национальное агентство, начиная с 2022 года, в рамках соглашения о формировании системы оценки и развития общих компетенций обучающихся профессиональных образовательных организаций наделено полномочиями сетевого Центра оценки и развития надпрофессиональных

(управленческих) компетенций АНО «Россия – страна возможностей» и организует диагностику сформированности таких компетенций у студентов, обучающихся по программам СПО. За 2022-2023 гг. оценку, по методикам разработанным АНО «Россия – страна возможностей», прошли 2 881 студент.

Определение и реализация заказа предприятия на подготовку кадров с применением инструментов национальной системы квалификации

В целях внедрения практики определения и реализации заказа предприятия на подготовку кадров с применением инструментов НСК Базовый центр реализует проект «Кадры для высокотехнологичного предприятия». Проект направлен на организационно-методическую поддержку предприятий при решении задачи кадрового обеспечения в условиях дефицита на рынке труда путем внедрения инструментов НСК и развития различных форм взаимодействия бизнеса и образования. В 2023 году проект реализован на пяти крупных промышленных предприятиях с участием образовательных организаций – партнеров:

– АО «Информационные спутниковые системы им. М.Ф. Решетнева», АО «Красноярский машиностроительный завод», АО «НПО «Радиосвязь» и 6 техникумов и колледжей (Красноярский край);

– АО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта» и 3 техникума (колледжа) (Приморский край);

– АО «КОНАР» и Челябинский механико-технологический техникум (Челябинская область).

Также в проекте принимала участие отраслевая сетевая площадка Москвы и Московской области: 4 предприятия-автодилера и 5 колледжей (техникумов).

Все организации принимали участие в проекте впервые. Они решали одну или несколько из следующих основных задач:

– обеспечение своевременной, в т.ч. опережающей, подготовки образовательными организациями кадров в соответствии с требованиями предприятия и мотивация трудоустройства выпускников;

– создание условий для совмещения студентами обучения и трудовой деятельности с сохранением или повышением качества подготовки;

– кадровое обеспечение открытия новых производств, внедрения новых технологий, обновления квалификаций и т.п.;

– повышения эффективности управления персоналом, в том числе обучения и развития работников.

В 2023 году в рамках проекта подготовлена адаптивная модель подготовки кадров со средним профессиональным образованием в интересах и с участием работодателей.

Применение инструментов НСК в полном цикле подготовки кадров

Лучшие практики взаимодействия работодателей и образовательных организаций не только предполагают совмещение аттестации студентов

с НОК, но и обеспечивают применение инструментов НСК в полном цикле подготовки кадров.

В настоящее время полный цикл подготовки кадров с применением инструментов НСК представлен в Красноярском крае, Свердловской, Иркутской, Челябинской и Ростовской областях. Наиболее активную работу по развитию взаимодействия бизнеса и образования, внедрению профессиональных стандартов и НОК в подготовку кадров ведут СПК: агропромышленного комплекса, в электроэнергетике, в области сварки, в автомобилестроении, индустрии красоты, в машиностроении, в сфере гостеприимства, финансового рынка.

3.2. Законодательные и нормотворческие инициативы, направленные на снятие административных барьеров при расширении сферы применения независимой оценки квалификации

В 2023 году подготовлен ряд нормотворческих инициатив, направленных на развитие национальной системы квалификаций и расширение сферы применения независимой оценки квалификации.

Так, Национальным советом от 28 марта 2023 г. одобрены:

– План нормотворческой и методической работы в сфере развития национальной системы квалификаций на 2023–2024 годы (далее – План) (утвержден Председателем Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 10 апреля 2023 г.);

– План по реализации основных направлений развития информационных систем национальной системы квалификаций на период до 2025 года;

– концепции нормотворческих инициатив по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего применение НОК, в части совершенствования применения механизмов НОК и правовых последствий сдачи (несдачи) профессиональных экзаменов, а также применения инструментов НОК государственными и муниципальными учреждениями, бюджетными учреждениями всех уровней, государственными корпорациями, компаниями с преобладающим государственным участием и их дочерними и зависимыми обществами, а также организациями, расценки на продукцию (услуги) которых регулируются государством.

Национальным советом в 2023 году в рамках реализации Плана рассмотрены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации по совершенствованию механизмов независимой оценки квалификации, подготовленные Временной рабочей группой Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего применение механизмов независимой оценки квалификации и ее инструментов в госсекторе (создана в соответствии решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по

профессиональным квалификациям от 22 июня 2022 г., протокол № 65) и направлены в Секретариат Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях введения дополнительных налоговых преференций для участников системы НОК путем расширения налоговых стимулов Национальным советом одобрен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 149, 219 и 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (протокол от 20 июня 2023 г. № 74).

В 2023 году был утвержден ряд документов в сфере развития профессиональных квалификаций:

– постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 580 «О разработке и утверждении профессиональных стандартов»;

– приказ Минтруда России от 6 апреля 2023 г. № 277н «О внесении изменений в Примерное положение о совете по профессиональным квалификациям и Порядок наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 758н».

Национальным советом в 2023 году также рассмотрены и одобрены проекты:

– постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. № 1204» (в части установления возможности проведения профессионального экзамена в дистанционном формате в порядке, установленном советом по профессиональным квалификациям, определения им методики расчета стоимости профессионального экзамена и его этапов на основе примерной методики, утверждаемой Национальным советом, а также совершенствования механизмов контроля за проведением профессионального экзамена посредством установления обязанности по осуществлению фото- и видеофиксации профессионального экзамена, минимальные организационно-технические требования к которым определяются Минтрудом России);

– приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 декабря 2016 г. № 729н» (в части определения порядка проведения плановых проверок центров оценки квалификаций, проводимых советами по профессиональным квалификациям, и сроков (периодичности) проведения таких проверок.

Национальным советом были утверждены практические рекомендации (предложения) по включению положений, касающихся развития национальной системы квалификаций, в том числе разработки и актуализации

профессиональных стандартов и сопряженных с ними образовательных программ, в отраслевые документы стратегического планирования, в национальные, федеральные и ведомственные проекты, а также в государственные программы Российской Федерации.

Работа по их реализации осуществляется в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2023 г.

Поручением Президента Российской Федерации по результатам расширенного заседания Президиума Госсовета 21 сентября 2023 г. Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть вопросы обязательного включения при разработке и утверждении отраслевых стратегий и стратегий развития субъектов Российской Федерации разделов с информацией о прогнозной кадровой потребности и источников ее закрытия в профессионально-квалификационном и региональном разрезе.

3.3 Развитие информационных ресурсов, обеспечивающих создание и развитие сервисов по проведению независимой оценки квалификации

В целях реализации основных направлений развития независимой оценки квалификации 10 апреля 2023 года Председателем Национального совета А. Н. Шохиним был утвержден План реализации Основных направлений развития информационных систем национальной системы квалификаций на период до 2025 года.

В рамках Плана развития ИС НСК разработан и размещен на информационном сайте Национального агентства Реестр информационных систем национальной системы квалификаций (далее – Реестр ИС НСК) (<https://nark.ru/register/>), включающий информационные системы, содержащие описания профессиональных стандартов и квалификаций, классификационных справочников, сервисов независимой оценки квалификации, профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, а также увязываемые с ними информационные системы в сфере профессионального образования, профессиональной ориентации, мониторинга рынка труда и содействия занятости.

В ходе работ проведен сбор и анализ информации, представленной ФОИВ-балансодержателями информационных систем, на основании которой сформированы предложения в состав сведений к включению в Реестр ИС НСК. Кроме того, сформирован первичный перечень информационных систем в Реестр ИС НСК, обеспечивающих информирование граждан и организаций о функциях действующих и перспективных информационных систем национальной системы квалификаций разной организационной и ведомственной принадлежности, формирование предпосылок для расширения масштабов использования данных информационных систем.

Разработаны и согласованы с Минтрудом России, Рострудом, Минобрнауки России, Рособrnадзором и СПК основные подходы к формированию и ведению Реестра ИС НСК. Разработаны функциональные

требования и финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) расходов на создание раздела веб-сайта Национального агентства на основании согласованного подхода по формированию и ведению Реестра ИС НСК. Реестр ИС НСК позволит пользователям оперативно найти нужную информационную систему.

Разработаны и направлены в Минтруд России функциональные требования и ФЭО на 2024 год по доработке ПМК «Разработка квалификаций» и ПМК «Оценка квалификации», предполагающих интеграцию с ЕЦП «Работа в России», программно-аппаратным комплексом «Профессиональные стандарты», единым порталом государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ).

В 2023 году в рамках реализации Плана развития ИС НСК в части обеспечения возможности единой авторизации пользователей в информационных системах и сервисах, включенных в Реестр ИС НСК, и доступа через портал «Госуслуги» (ЕСИА), информация о способах авторизации пользователей в сервисах ИС НСК и наличии доступа через портал «Госуслуги» (ЕСИА) собрана и учтена при описании информационных систем, включенных в первичный перечень Реестра ИС НСК.

В 2023 году с целью формирования электронного документооборота со всеми участниками НСК по разработке и актуализации профессиональных квалификаций сформирована модель разработки и актуализации профессиональных квалификаций: этапы, участники, способ взаимодействия информацией, ролевая и статусная модель, сроки, форматы документов, подготовлены функциональные требования и ФЭО расходов на доработку программно-методический комплекс «Разработка квалификаций».

В 2023 году проведены работы по развитию модуля «Онлайн экзамен» программно-методического комплекса «Оценка квалификаций» в части включения пробных (демонстрационных) экзаменов. Подходы по наполнению базы оценочных средств в части демо-тестов согласованы с СПК. Проанализирована на предмет актуальности база оценочных средств для их дальнейшего размещения в ПМК «Оценка квалификаций» в модуле демо-тест.

На конец 2023 года в модуле размещены в открытом доступе демо-тесты по 605 квалификациям.

В связи с выходом приказа Минтруда России от 26 декабря 2022 г. № 813н изменились требования к разработке оценочных средств. В частности, в заданиях теоретического этапа должна быть возможность добавить задания для оформления портфолио. В ПМК «Оценка квалификации» было разработано задание с типом «Портфолио» для теоретической части профессионального экзамена.

В 2023 года в рамках реализации пилотного проекта по формированию прототипа профессионального портфолио разработана концепция макета профессионального портфолио, направленная в Роструд.

В 2023 году с целью развития сервисов, обеспечивающих реализацию механизмов профессионально-общественной аккредитации образовательных

программ, разработаны функциональные требования к сервису «Реестр ПОА», включающий реестр аккредитованных организаций и аккредитованные образовательные программы, для публикации на официальном сайте Национального агентства.

3.4. Повышение качества услуг проведения независимой оценки квалификации

В 2023 году в рамках реализации п. 1 Плана мероприятий по реализации Приоритетных направлений развития системы независимой оценки квалификации на период до 2024 года (утв. Председателем Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 8 июля 2022 г.) (далее – План мероприятий) Национальным агентством были разработаны информационно-методические материалы об организации и проведению государственной итоговой (промежуточной) аттестации обучающихся вузов с применением НОК.

Также в рамках п. 5 Плана мероприятий и обеспечения организационной, методической, экспертно-аналитической поддержки деятельности ЦОК по вопросам проведения профессионального экзамена с применением оценочных средств, информационной и консультационной поддержки работодателей и соискателей Национальным агентством при поддержке СПК были разработаны 20 информационных материалов, направленных на оказание практической помощи соискателям для успешного прохождения НОК.

Материалы создавались с учетом интересов конкретного соискателя, т.е. отдельно под каждую квалификацию, оцениваемую в ЦОК. Материалы представляют собой ценный ресурс, который поможет соискателям лучше подготовиться к экзамену, улучшить свои знания и навыки, а также успешно справиться с оценкой.

Разработанные СПК информационные материалы предназначены для размещения на сайтах вузов и ЦОК 14 СПК.

3.5. Взаимодействие с субъектами Российской Федерации по развитию национальной системы квалификаций

Развитие региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций осуществляется в соответствии с Моделью взаимодействия Национального совета с партнерами в субъектах Российской Федерации, утвержденной протоколом Национального совета от 23 ноября 2015 г. № 13.

С целью формирования организационной и нормативной правовой среды, обеспечивающей эффективное внедрение основных элементов национальной системы квалификаций, руководителем субъекта Российской Федерации определяется (формируется) координационный орган при главе (правительстве, администрации) региона.

Методическую и консультационную работу в субъектах Российской Федерации выполняют региональные методические центры, которые действуют во всех федеральных округах Российской Федерации.

Региональная инфраструктура НСК сформирована для решения следующих задач:

- создание условий для организационного, методического и финансового обеспечения развития региональной инфраструктуры НСК, отражение задач развития квалификаций в отраслевых документах стратегического планирования (в том числе для формирования сбалансированной территориально-отраслевой матрицы мест проведения профессионального экзамена);

- поддержка работодателей во внедрении современных форм оценки и развития компетенций и квалификаций сотрудников, в том числе инструментов национальной системы квалификаций при приеме на работу, обучении и аттестации персонала;

- интеграция независимой оценки квалификации в инструменты оценки результатов обучения;

- расширение внедрения инструментов НСК в профессиональные обучающие программы уязвимых категорий граждан (безработных, лиц, находящихся под угрозой увольнения, инвалидов);

- создание мотивации и условий прохождения трудовыми мигрантами независимой оценки квалификации, оценки уровня владения русским языком с учетом вида и уровня квалификации.

В 2023 году Национальным агентством актуализированы ранее разработанные Методические рекомендации для региональных органов исполнительной власти по развитию НСК. В актуализированной версии документа оптимизирована структура подачи информации. Тематические разделы разбиты на общие положения, содержащие ссылки на нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, и непосредственно рекомендации, содержащие перечень конкретных действий. Расширен список региональных нормативных правовых актов, иллюстрирующих конкретные разделы документа. Изменена последовательность разделов с целью придания документу большей логичности. Добавлены новые разделы, в частности:

- среднесрочное прогнозирование потребности в кадрах;
- использование информационных ресурсов для формирования среднесрочных прогнозов потребности в кадрах;

- долгосрочное прогнозирование потребности в кадрах;

- развитие механизмов непрерывного образования;

- дополнительное профессиональное образование;

- участие субъектов Российской Федерации в программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» и иных федеральных проектах, направленных на развитие кадрового потенциала;

– размещение в открытом доступе информации о развитии НСК в субъекте Российской Федерации.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации была организована работа по следующим направлениям:

– формирование планов мероприятий (дорожных карт) развития НСК в субъектах Российской Федерации;

– проведение региональных и межрегиональных мероприятий по популяризации национальной системы квалификаций и отдельных ее компонентов.

В 2023 году представители Национального агентства приняли участие в 20 региональных мероприятиях по вопросам развития НСК и НОК, рынка труда, системы образования с целью информирования широкого круга лиц о НСК и НОК.

Важным аспектом развития инфраструктуры НСК на региональном уровне является формирование экспертного потенциала.

Специалистами Национального агентства разработана программа повышения квалификации для региональных экспертов «Национальная система квалификаций. Механизм прохождения независимой оценки квалификаций» (16 академических часов), имеющая целью практическое внедрение инструментов НСК в субъектах Российской Федерации.

В 2023 году обучение прошли 150 слушателей из 23 субъектов Российской Федерации, в том числе по программам:

– «Организация внедрения национальной системы квалификаций на региональном уровне» в очном формате (22 слушателей из Астраханской области);

– «Национальная система квалификаций. Механизм прохождения независимой оценки квалификаций» в очном формате (32 слушателя из Республики Карелия, Ленинградской области, Санкт-Петербурга);

– «Национальная система квалификаций. Практическое применение инструментов НСК в деятельности организации» в онлайн-формате (96 слушателей из республик Бурятия, Крым, Татарстан, Красноярского, Камчатского, Пермского и Хабаровского краев, Архангельской, Калининградской, Кемеровской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Орловской, Ростовской, Саратовской, Свердловской, Челябинской областей, Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя).

В целях успешного внедрения в субъектах Российской Федерации инструментов НСК региональные органы исполнительной власти заключают соглашения о взаимодействии с различными участниками НСК (далее – соглашения).

Соглашения предполагают распределение обязанностей между Национальным агентством и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части реализации ключевых направлений развития НСК.

Результатами реализации соглашений являются: включение инструментов НСК в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, формирование инфраструктуры и экспертного потенциала региона по вопросам НСК, развитие системы НОК в регионе, бесперебойное функционирование РМЦ, популяризация инструментов НСК в деятельности работодателей и образовательных организаций, продвижение НСК в СМИ.

По состоянию на конец 2023 года заключено 24 соглашения между Национальным агентством и субъектами Российской Федерации: республиками Алтай, Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Карелия, Саха (Якутия), Татарстан, Хакасия, Чувашия, Алтайским, Красноярским и Забайкальским краями, Архангельской, Вологодской, Кемеровской, Костромской, Липецкой, Московской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Свердловской, Тамбовской и Томской областями.

3.6 Мониторинг рынка труда и применения механизмов независимой оценки квалификации

Начиная с 2018 года ежегодно проводится мониторинг рынка труда в целях оказания содействия СПК в реализации их полномочий по его проведению (при поддержке РСПП, ФНПР, Минтруда России, а также региональных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Мониторинг позволяет получить актуальную информацию в разрезе субъектов Российской Федерации и областей профессиональной деятельности:

- об изменении квалификационной структуры рынка труда (новых, перспективных и устаревающих квалификациях);
- востребованных общепрофессиональных компетенциях работников (soft-skills), в том числе цифровых;
- квалификационных дефицитах кадров, а также потребности в различных формах образования для развития и улучшения кадровых ресурсов;
- направлениях взаимодействия работодателей и образовательных организаций по подготовке кадров;
- востребованности соискателями и работодателями независимой оценки квалификации.

В 2023 году в мониторинге рынка труда приняли участие 6 734 организации из 83 субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной работы для СПК и работодателей различных секторов экономики подготовлены аналитические материалы, включающие информацию о востребованных квалификациях на ближайшую перспективу, дефицитах и практиках восполнения квалифицированных кадров.

С результатами мониторинга рынка труда и материалами других исследований о квалификационной структуре рынка труда можно

ознакомиться на странице «Мониторинг рынка труда» (<https://nark.ru/projects/monitoring-rynka-truda/>).

Начиная с 2022 года в рамках мониторинга рынка труда в целях удовлетворения потребности советов по профессиональным квалификациям в дополнительной информации для обеспечения своей деятельности проводятся экспертные опросы работодателей.

В 2023 году были проведены экспертные опросы по двум областям профессиональной деятельности (ракетная техника и космическая деятельность, социальное обеспечение и охрана труда), а также экспертные опросы специалистов вузов и выпускников образовательных организаций по совмещению независимой оценки квалификации с государственной итоговой аттестацией для определения соответствия уровня подготовки выпускников требованиям работодателей.

4. ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

4.1. Реализация мероприятий по популяризации независимой оценки квалификации среди населения

Одним из направлений развития НСК в 2023 году стала популяризация независимой оценки квалификации среди населения.

С этой целью Национальным агентством проводилась комплексная работа по взаимодействию с журналистами и СМИ, продвижению в социальных сетях, формировалась цифровая инфраструктура для обеспечения доступа населения к источникам информации о НСК.

В целях популяризации НСК и НОК были организованы две пресс-конференции для представителей федеральных и региональных СМИ: «Национальная система квалификаций: стратегия, цели и задачи» и «Национальная система квалификаций: стратегия и развитие».

Осуществлялся регулярный информационный обмен между участниками НСК различного уровня.

Руководители и сотрудники Национального агентства приняли участие в радио- и телепрограммах. В СМИ, сети Интернет, социальных сетях размещена информация об инициативах Национального совета, Национального агентства, советов по профессиональным квалификациям.

По результатам мониторинга СМИ в системе «Медиалогия» по основным ключевым словам: «национальная система квалификаций», «независимая оценка квалификации», «профессионально-общественная аккредитация», «региональный методический центр», «совет по профессиональным квалификациям», «центр оценки квалификаций», «Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» – найдено 22 091 упоминаний. В частности, «национальная система квалификаций» упоминается в

4 533 публикациях, «независимая оценка квалификации» упоминается в 5 671 публикациях, «профессионально-общественная аккредитация» – в 2 149 публикациях, «региональный методический центр» – в 1 037 публикациях, «совет по профессиональным квалификациям» – в 4 347 публикациях, «центр оценки квалификаций» – в 3 001 публикациях; «Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям» – в 1 353 публикациях.

В целом наблюдается устойчивый интерес общественности к теме независимой оценки квалификации по количеству упоминаний в СМИ по сравнению с предыдущими годами.

В 2023 году были обновлены информационные ресурсы (сайты) для проведения в онлайн-формате и обеспечения прямой трансляции мероприятий ежегодного Всероссийского форума «Национальная система квалификаций в России» (<https://nsk-forum.ru/>).

Для популяризации независимой оценки квалификации в 2023 году подготовлено для размещения в социальных сетях 5 видеороликов.

В рамках проведения мероприятий по вопросам развития национальной системы квалификаций и независимой оценки квалификации в целях повышения престижа рабочих профессий Национальное агентство осуществляло информационное сопровождение Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии» (далее – Конкурс «Лучший по профессии»).

Конкурс «Лучший по профессии» в 2023 году проводился по 5 номинациям: «Лучший слесарь аварийно-восстановительных работ», «Лучший машинист электростанции», «Лучший газоспасатель», «Лучший бульдозерист», «Лучший машинист электропоезда метрополитена».

Региональным организаторам федеральных этапов и советам по профессиональным квалификациям были направлены методические рекомендации для подготовки медиапланов по продвижению мероприятий Конкурса «Лучший по профессии», подготовленные Национальным агентством, проведены онлайн-совещания для уточнения медиапланов и координации совместной работы по информационному сопровождению.

Проводилась поддержка лендинга Конкурса «Лучший по профессии» для информирования участников и организации видеотрансляции пресс-конференций федеральных этапов: <https://profkonkurs.nark.ru/>, на котором размещено 60 информационных материалов о мероприятиях Конкурса, и единая айдентика Конкурса «Лучший по профессии».

Анонсы и итоговые пресс-релизы мероприятий были направлены по электронным адресам РМЦ и профильным СПК, а также по базе Федеральных и региональных СМИ (более 750 адресов).

Конкурсы «Лучший по профессии» прошли в следующих регионах: Самарская область (г. Самара), Краснодарский край (Федеральная территория «Сириус»), Тульская область (г. Новомосковск), Чувашская Республика (г. Чебоксары) и г. Москве.

Мероприятия широко освещались в федеральных и региональных СМИ. По результатам мониторинга сообщений СМИ с помощью системы «Медialogия» Конкурс «Лучший по профессии» и его региональные этапы упоминаются более чем в 2 170 сообщениях. По каждой номинации прошли пресс-конференции.

События Конкурса освещались в официальных аккаунтах Конкурса «Лучший по профессии» в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники. В числе контента для размещения в социальных сетях было подготовлено семь видеороликов о Конкурсе: анонс, пять видеороликов по итогам федеральных этапов и итоговый.

В 2023 году в рамках федерального этапа Конкурса «Лучший по профессии» в номинации «Лучший машинист электропоезда метрополитена» для учащихся выпускных классов Москвы были проведены профориентационные мероприятия на площадке «Всероссийского молодежного форума внеуличного транспорта».

В 2023 году для привлечения внимания журналистов и блогеров к развитию национальной системы квалификаций Национальным агентством совместно с Союзом журналистов России проведен седьмой ежегодный конкурс для журналистов, СМИ и авторов социальных медиа «Национальная система квалификаций» (далее – Конкурс СМИ).

Основная цель Конкурса СМИ – выявление и поощрение лучших публикаций СМИ, освещающих актуальные вопросы формирования, функционирования и совершенствования Национальной системы квалификаций в Российской Федерации.

На Конкурс СМИ было подано 289 конкурсных заявок.

27-28 ноября 2023 года Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям совместно с Минтрудом России и Национальным агентством развития квалификаций провели в очно-дистанционном формате IX Всероссийский форум «Национальная система квалификаций России» (далее – Форум).

В мероприятиях Форума приняли участие более 7 тыс. представителей органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, объединений работодателей, советов по профессиональным квалификациям, крупнейших компаний, профессиональных сообществ, федеральных учебно-методических объединений, образовательных и научных организаций из 78 субъектов Российской Федерации.

В рамках Форума состоялись следующие мероприятия:

– онлайн-марафон «Национальная система квалификаций в регионах страны»;

– сессии ««Кадры для нового времени: эффективные технологии подготовки и развития» и «Опыт внедрения ключевых инструментов НСК в различных секторах российской экономики: свершения и вызовы»;

– HR-форум НСК «Оценка персонала: переосмысление и трансформация»;

– Объединенное пленарное заседание «Образование и рынок труда: инструменты взаимодействия», организованное в рамках финала Чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» и IX Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России».

Основным вектором обсуждения на Форуме стала задача повышения адаптивности системы подготовки кадров, с учетом изменяющихся потребностей рынка труда, достигаемая за счет различных форматов партнерства с работодателями.

По итогам работы Форума была подготовлена резолюция о направлениях развития национальной системы квалификаций.

По итогам мероприятий в рамках IX Всероссийского форума «Национальная система квалификаций России» с упоминанием «независимой оценки квалификаций» в СМИ вышло 52 публикации (по данным системы «Медialogия»), из которых 18 в федеральных, 34 в региональных.

Информационными партнерами Конкурса СМИ и Форума стали: HeadHunter.ru, журналы «Вестник Образования России», «Бизнес России», «Охрана труда и социальное страхование», «Russian Business Guide», сетевое издание «Учительская газета», профсоюзная газета «Солидарность», международное интернет-издание «Профобразование», РИА «Стандарты и Качество», маркетинговое агентство по продвижению проектов в сети EVALIFE, информационно-аналитическое агентство «ПортНьюс», издательско-коммуникационная группа «БИЗНЕС-ДИАЛОГ МЕДИА».

В 2023 году также проводилась работа по продвижению независимой оценки квалификации в социальных сетях в официальных аккаунтах Национального агентства. В социальной сети ВКонтакте – 7395 подписчика. В Телеграм – 232 подписчика. За год было размещено 780 постов, объем просмотров которых составил – 1 051 796 просмотров.

В 2023 году вышел журнал «Национальная система квалификации России», посвященный формированию и развитию НСК для качественного улучшения характеристик российского рынка труда как на федеральном, так и на региональном уровне.

В целях распространения журнала выпуски были направлены в федеральные и региональные органы исполнительной власти Российской Федерации, членам Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, СПК, региональные методические центры и крупнейшие компании.

4.2 Новые подходы к информационному продвижению независимой оценки квалификации: информирование центрами занятости населения широкого круга граждан и работодателей по вопросам прохождения независимой оценки квалификации

Национальным агентством совместно с Минтрудом России разработаны рекомендации для региональных органов, уполномоченных в сфере труда и занятости, по вопросу информирования граждан, находящихся в поиске работы, безработных граждан и работников, находящихся под риском увольнения, а также иных категорий граждан о возможностях использования механизмов национальной системы квалификаций, включая прохождение независимой оценки квалификации, которые доведены руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения (письмо Минтруда России от 2 марта 2023 года №16-5/В-161). Указанным письмом регионам рекомендовано заключать соглашения о взаимодействии с Национальным агентством, предусматривающее мониторинг удовлетворенности граждан полученной информацией.

В рамках соглашения предусмотрено взаимодействие Национального агентства и регионов по следующим направлениям:

- предоставление центрами занятости населения гражданам достоверной и актуальной информации, в том числе в отношении наличия доступных информационных сервисов НСК по вопросам проведения НОК в целях подтверждения квалификации;

- обеспечение Национальным агентством организационной, методической, информационной поддержки специалистов уполномоченного органа и центров занятости, задействованных в консультировании и информационной поддержке граждан по вопросам проведения НОК.

В 2023 году Национальным агентством заключены соглашения о взаимодействии с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области содействия занятости Республики Карелия, Камчатского края, Саратовской и Ленинградской областей.

Национальным агентством подготовлен пакет информационных материалов (<https://nark.ru/nok-cz-roiv>), содержащий:

- образец информации о возможностях использования механизмов НСК для размещения на информационных ресурсах органов службы занятости населения Российской Федерации;

- айдентичку Национального агентства для размещения баннеров на сайтах;

- информационные памятки (буклеты и листовка), содержащие доступную и наглядную информацию о НОК, а также ссылки на информационные сервисы НСК;

- видеоролик о процедуре прохождения НОК;

– специализированный раздел для центров занятости, где размещена вся информация о процедуре проведения НОК в формате алгоритма действия сотрудника центра занятости по информированию граждан, содержащего пошаговую инструкцию и ссылки на информационные сервисы по ситуациям: поиск необходимой квалификации, запись на профессиональный экзамен через центры оценки квалификаций в заданном регионе/городе, ознакомление с оценочными средствами профессионального экзамена, получение результата прохождения НОК в Реестре;

– обучающий видеоролик для специалистов центров занятости населения по вопросам прохождения гражданами профессионального экзамена (НОК), размещенный в социальных сетях и на официальном сайте Национального агентства.

На сайте Национального агентства регулярно актуализируется база данных ответов на часто задаваемые вопросы о процедурах прохождения НОК, организован чат-бот для ответа на вопросы, поступающие от пользователей сайта в режиме 24x7.

4.3. Мероприятия советов по профессиональным квалификациям по продвижению независимой оценки квалификации

СПК ведется работа по внедрению механизма независимой оценки квалификации на отраслевом уровне, которая отражается в отчетах об их деятельности (приказ Минтруда России от 14 декабря 2016 г. № 729-н «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации»).

В 2023 году СПК на различных информационных площадках проводили мероприятия по продвижению НСК, НОК, заключены соглашения о межотраслевом сотрудничестве.

СПК в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях в 2023 году провел ряд публичных мероприятий, посвященных вопросам НОК:

– организована и проведена секция «Национальная безопасность: обязательность независимой оценки квалификации» в рамках VII Международного Форума труда (13-17 марта 2023 г., Санкт-Петербург);

– в рамках пилотного проекта «Построение модели формирования профессиональных квалификаций у обучающихся в ходе освоения ими основных профессиональных образовательных программ» проведен круглый стол с образовательными организациями высшего образования Республики Татарстан на базе Технопарка «ИДЕЯ» (19 сентября 2024 г. Казань).

СПК в жилищно-коммунальном хозяйстве, Министерство труда и социального развития Ростовской области и Региональный методический центр национальной системы квалификаций Ростовской области - АНО «Южное региональное агентство развития квалификаций» провели семинар-совещание «Применение профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации в организациях жилищно - коммунального хозяйства

Ростовской области» (21 ноября 2023 г.), участниками которого стали более руководителей и сотрудников органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области, а также руководители и работники кадровых, юридических служб муниципальных унитарных предприятий городских округов и муниципальных районов в сфере ЖКХ Ростовской области.

Популяризации среди выпускников вузов ГИА-НОК – это реальная возможность сегодня помочь молодым специалистам быть более востребованными на рынке труда, а работодателям – найти достойные кадры. С целью усилить сотрудничество в рамках подготовки профессиональных кадров сферы ЖКХ представители СПК в жилищно-коммунальном хозяйстве, Ассоциация «Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз предприятий жилищно-коммунального хозяйства Московской области», ЦОК и Институт инженерно-экологического строительства и механизации НИУ МГСУ обсудили направления дальнейшего сотрудничества в рамках реализации проекта по совмещению государственной итоговой аттестации с независимой оценкой квалификации начиная с 3 курса (7 сентября 2023 г.).

Продвижение НОК в 2023 году СПК в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения осуществлялось в рамках следующих мероприятий:

- круглый стол «Независимая оценка квалификации в России: особенности, перспективы и тенденции 2023 года», проведенный совместно с ОМОР «Ассоциация «Безопасность и качество» в рамках VII Санкт-Петербургского Международного Форума Труда (17 марта 2023 г., Санкт-Петербург), посвященный вопросам, касающимся особенностей НОК в области охраны труда, строительства, пожарной безопасности, энергетики, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта;

- семинар-совещание «Применение профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации в организациях социального обслуживания Ростовской области» (17 февраля 2023 г.), посвященный вопросам актуальности и преимуществ НОК в практике кадровых процессов системы управления персоналом в организациях социального обслуживания.

Активная работа по продвижению НОК в 2023 году проводилась СПК в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования в рамках следующих мероприятий:

- круглый стол НОПРИЗ «Независимая оценка квалификаций в сфере архитектурно-строительного проектирования: цели, опыт проведения, пути совершенствования» в Санкт-Петербургском государственном архитектурно-строительном университете (28 июня 2023 г., Санкт-Петербург);

- конференция «Практические вопросы внедрения технологий информационного моделирования через систему образования и независимую оценку квалификации» в Новосибирском государственном архитектурно-

строительном университете при поддержке НОПРИЗ (3 августа 2023 г., Новосибирск);

– конференция «Национальная система квалификаций, реализация независимой оценки квалификации в строительстве» организованная совместно с НОСТРОЙ (24 августа 2023 г., Москва);

– семинар «Независимая оценка квалификации специалистов в сфере инженерных изысканий, градостроительства и архитектурно-строительного проектирования» для сотрудников проектно-изыскательских и строительных СРО Сибирского федерального округа (5 октября 2023 г., Новосибирск).

СПК в сфере физической культуры и спорта представил передовые практики внедрения НОК на Всероссийской неделе охраны труда 2023 года на стратегической сессии «Конкурентоспособность организаций в сфере физической культуры и спорта с учетом внедрения и актуализации профессиональных стандартов».

14 сентября 2023 г. в Краснодаре открылась первая в России экспериментальная площадка – «Научно-исследовательская лаборатория независимой оценки квалификации и социально-педагогических измерений в образовании» на базе которой будет проходить апробация механизмов использования независимой оценки квалификации для государственной итоговой аттестации студентов в сфере физической культуры и спорта, что способствует подготовке кадров нового поколения через внедрение моделей эффективного управления в спорте, инновационной экспериментальной деятельности и непрерывное профессиональное развитие.

Вопросы НОК для профессионального сообщества были освещены СПК в сфере образования на Всероссийском семинаре «Независимая оценка квалификации в сфере образования», состоявшийся на площадке ПсковГУ (25 января 2023 г.).

В целях развития НОК в сфере образования и установления долгосрочных партнерских взаимоотношений в вопросах создания и развития инфраструктуры национальной системы квалификаций, в том числе независимой оценки квалификации в сфере образования СПК в сфере образования заключил три соглашения о межотраслевом сотрудничестве и взаимодействии: с СПК в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования и СПК торговой, внешнеторговой и по отдельным видам предпринимательской и экономической деятельности (27 апреля 2023 г.); с СПК городского пассажирского транспорта (30 мая 2023 г.); с СПК в сфере физической культуры и спорта (28 июня 2023 г.).

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В целом на конец 2023 года в сфере совершенствования механизмов и развития независимой оценки квалификации были достигнуты следующие результаты:

- утвержден 1 581 профессиональный стандарт, и на их основе разработаны и утверждены 3 458 наименований квалификаций и требований к ним;
- сеть из 557 центров оценки квалификаций и 1 464 экзаменационной площади охватывает 83 субъекта Российской Федерации;
- разработано и утверждено 1 540 примеров оценочных средств, актуализировано 305 примеров оценочных средств;
- профессиональные экзамены проведены в 322 ЦОК, в Реестре содержатся сведения о 359 045 соискателях, прошедших НОК.

В 2023 году продолжена реализация проекта централизованного проведения теоретической части профессионального экзамена с использованием цифровых технологий с участием 10 СПК. Экзамены проведены в 89 местах проведения экзаменов, расположенных в 27 субъектах Российской Федерации для 3 285 соискателей, из них 1 466 соискателей успешно сдали экзамен и получили уведомление, 1 819 соискателей не сдали экзамен и получили заключение. Свидетельства о квалификации получили 91 соискатель, сдавшие теоретическую и практическую части.

В целях дальнейшего развития НСК и системы НОК в 2023 году проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы независимой оценки квалификации.

В субъектах Российской Федерации продолжена работа по включению НСК и ее элементов в стратегические/программные региональные документы по вопросам развития образования, трудовых ресурсов, содействия занятости населения; формированию планов мероприятий (дорожных карт) развития НСК в регионах; проведению региональных и межрегиональных мероприятий по популяризации национальной системы квалификаций и независимой оценки квалификации.

Текущее состояние развития системы независимой оценки квалификации характеризуется умеренным ростом количественных показателей ее ключевых элементов (количество утвержденных квалификаций и оценочных средств, действующих центров оценки квалификаций и доступных экзаменационных площадок).

С учетом положений Приоритетных направлений развития системы независимой оценки квалификации на период до 2024 года к числу основных задач следует отнести:

- повышение востребованности инструментов и механизмов независимой оценки квалификации, в том числе по направлениям подтверждения результатов образования, оценки квалификации персонала

на предприятиях и в организациях, оценки квалификации привлекаемых иностранных трудовых мигрантов;

- расширение практики обязательного прохождения независимой оценки квалификации по видам профессиональной деятельности, выполнение работ по которым связано с повышенными рисками причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан либо имуществу юридических лиц, ущерба обороне и (или) безопасности государства;

- повышение качества услуг проведения независимой оценки квалификации, в том числе через расширение возможностей проведения независимой оценки квалификации дистанционно с использованием прокторинга, расширение охвата квалификаций при проведении пробных (демонстрационных) экзаменов, обеспечение возможности онлайн-записи на прохождение процедуры оценки квалификаций, расширение информирования соискателей о материалах, необходимых для подготовки к успешному прохождению независимой оценки квалификации;

- развитие финансовой модели независимой оценки квалификации с учетом необходимости оптимизации стоимости процедур независимой оценки квалификации, включая повышение прозрачности тарификации услуг независимой оценки квалификации, расширение перечня налоговых льгот в отношении независимой оценки квалификации, устранение административных барьеров в финансировании независимой оценки квалификации для государственных и муниципальных учреждений, а также организаций, цены на продукцию которых регулируются государством;

- обеспечение организационных предпосылок расширения масштабов независимой оценки квалификации, включая увеличение количества разрабатываемых и актуализируемых оценочных средств, расширения географии присутствия центров оценки квалификации и экзаменационных площадок, минимизации административных барьеров, препятствующих деятельности центров оценки квалификации и советов по профессиональным квалификациям.

Кроме того, в 2024 году в целях развития системы независимой оценки квалификации необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- внесения в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) деятельности по проведению независимой оценки квалификации;

- расширения практики установления обязательности независимой оценки квалификации для отдельных отраслей и видов профессиональной деятельности, в том числе, связанных с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан, нанесения ущерба имуществу, окружающей среде;

- формата участия работодателей в прогнозировании кадровой потребности на законодательном уровне;

- расширения практики использования механизмов независимой оценки квалификации в рамках реализации программ ДПО, осуществляемых в рамках

федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография»;

– масштабирования практики совмещения процедуры государственной итоговой (промежуточной) аттестации обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования с процедурой независимой оценки квалификации в целях повышения прозрачности, объективности, достоверности оценки их качества;

– включения в расчет норматива обучения студентов организаций высшего и среднего профессионального образования затрат на проведение государственной итоговой или промежуточной аттестации в формате НОК;

– развития сервисов, обеспечивающих возможность соотнесения имеющихся у гражданина знаний и умений со знаниями и умениями, требуемыми для выбранной профессиональной квалификации, предоставляющих рекомендации относительно выбора соответствующих образовательных программ и возможности оценки квалификации.