Новое в федеральном государственном конгроле (надзоре) в сфере образования



Система государственного контроля (надзора) в сфере образования

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования

государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования



ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-Ф3 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-Ф3 «Об образовании в Российской Федерации»

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997



Предмет федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

• СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ОБ ОБРАЗОВАНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЛИЦЕНЗИОННЫХ, А ТАКЖЕ СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ФГОС И К ВЫПОЛНЕНИЮ АККРЕДИТАЦИОННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Информация размещена на сайте Рособрнадзора:

Главная страница – Актуальные темы - Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках государственного контроля (надзора)

https://obrnadzor.gov.ru/gosudarstvennye-uslugi-i-funkczii/7701537808-gosfunction/acts_list/

• СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ, ИНЖЕНЕРНОЙ И ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУР И ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ



Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований

Ключевые положения

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Отнесение объекта контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется Рособрнадзором <u>ежегодно</u> на основе сопоставления его характеристик и влияет на <u>периодичность</u> проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

(ознакомиться можно по ссылке:

https://ervk.gov.ru/widget/358516b3-01a0-4284-ad0a-24c6ba96c57b

или в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований – Выбрать вид контроля - Перечень объектов контроля, учитываемых при формировании ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска)

НИЗКАЯ

Образовательная деятельность при отсутствии потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований

плановые

проверки не проводятся

СРЕДНЯЯ

- 1) Наличие обращения/жалобы, признанного обоснованным о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований
- 2) Наличие вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования

плановые

проверки 1 раз в 4 года

ВЫСОКАЯ

Одновременное наличие критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, относящихся к средней категории риска

плановые

проверки 1 раз в 3 года



Контрольные (надзорные) мероприятия

Виды контрольных (надзорных) мероприятий

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

НАБЛЮДЕНИЕ
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ
(МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ)

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок

Внеплановые проверки могут проводиться по следующим основаниям

при условии согласования с органами прокуратуры:

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.;

без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;
- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям



Контрольные (надзорные) мероприятия

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

В соответствии со статьей 74 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Мониторинг безопасности проводится без взаимодействия с проверяемым лицом

- Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом могут быть приняты решения:
- об объявлении предостережения;
- о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.



Обязательные требования к официальному сайту образовательной организации

Установлены:

информация и документы подлежат размещению на официальном сайте и обновлению в течение 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

В соответствии с частью 3 статьи 29 Федерального закона № 273

- статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-Ф3 «Об образовании в Российской Федерации» (перечень информации и копий документов, которые должны быть размещены на официальном сайте образовательной организации)
- Порядком размещения на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, в том числе ее содержание и форма ее предоставления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 (содержание и форма представления информации и копий документов)
- Приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (исключительно структура официального сайта и формат представления информации).

Рособрнадзором разработан и утвержден приказ от 04.08.2023 № 1493, который с 01.09.2024 заменит приказ от 14.08.2020 № 831

Указанные нормативные правовые акты устанавливают обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Рособрнадзором в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также содержат показатели мониторинга системы образования.

Обращаем внимание на сроки проведения мониторинга - не реже 1 раза в год, по показателям обеспечения доступности получения высшего образования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями - 1 раз в полгода.

Необходимо отметить, что образовательные организации в рамках мониторинга 2023 года реже всего предоставляют информацию о количестве жилых помещений в общежитии, интернате, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ, а в 2022 году самым редким был показатель о средствах обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ.



Изменения в требованиях к структуре официального сайта образовательной организации

Основные изменения:

Вступает в силу с 1 сентября 2024г.

Приказ Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831 (действующий)

Приказ Рособрнадзора от 04.08.2023 № 1493 (направлен на государственную регистрацию)

Разработан в соответствии с пунктом 8 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 N 582

Разработан в соответствии с пунктом 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802

Изменена структура специального раздела «Сведения об образовательной организации»:

Подраздел «Доступная среда».

Подраздел "Стипендии и меры поддержки обучающихся" создается в специальном разделе при предоставлении стипендий и иных мер социальной, материальной поддержки обучающимся (воспитанникам)

Добавлен подраздел «Инклюзивное образование» для удобства участников образовательного процесса, который должен содержать рубрики: «Сопровождение обучающихся с инвалидностью и (или) ограниченными возможностями здоровья» и «Доступная среда». Подраздел «Стипендии и меры поддержки обучающихся» стал обязательным для создания всеми образовательными организациями.

Изменены формулировки размещаемой информации или копий документов:

свидетельство о государственной аккредитации (с приложениями) (при наличии);

информация о наличии или об отсутствии государственной аккредитации образовательной деятельности (выписка из ГИС «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»).

При разработке приказа № 1493 учтены предложения:

- членов рабочей группы в сфере образования при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы;
- Минобрнауки России;
- организаций и граждан в рамках публичного обсуждения.



Профилактические мероприятия

Виды профилактических мероприятий

информирование

на сайте Рособрнадзора размещаются информационные материалы об издании и внесении изменений в НПА, регламентирующие сферу образования

обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно, доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Рособрнадзора

объявление предостережения

в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объявляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

консультирование

осуществляется в устной форме на личном приеме, а также посредством размещения на официальном сайте Рособрнадзора материалов разъяснительного характера

профилактический визит

проводит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи



Профилактические мероприятия

Профилактический визит

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Предусмотрено проведение обязательных профилактических визитов в отношении:

- а) контролируемых лиц, <u>получивших лицензию</u> на осуществление образовательной деятельности, в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;
- б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена категории высокого риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска

HOBOE B 2023 году

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ (в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 года № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



Профилактические мероприятия

Информирование и консультирование

Рособрнадзором на постоянной основе осуществляется размещение сведений на официальном сайте Рособрнадзора в сети «Интернет» в разделах «Профилактика нарушений обязательных требований», «Документы» и через личные кабинеты контролируемых лиц в ИС АКНД ОО информационных, справочных, аналитических, разъяснительных и других материалов (в т.ч. по новым территориям РФ)